

Relatório de Fiscalização - ADASA/SAE/COFA

1. IDENTIFICAÇÃO DA ADASA

ADASA: Agência Reguladora de Águas, Energia e Saneamento Básico do Distrito Federal.

Endereço: Setor Ferroviário – Parque Ferroviário de Brasília – Estação Rodoferroviária, Sobreloja – Ala Norte – CEP: 70631-900 – Brasília-DF.

Telefone: (61) 3961-4900

2. IDENTIFICAÇÃO DO PRESTADOR DE SERVIÇOS

CAESB – Companhia de Saneamento Ambiental do Distrito Federal

Endereço: Centro de Gestão de Águas Emendadas – Av. Sibiruna – Lotes 13/21 – Águas Claras – CEP: 71928-720 – Brasília-DF.

3. DADOS DA AÇÃO FISCALIZATÓRIA

Tipo	Análise do Relatório de Execução de 2022 do Plano de Exploração
Data da ação fiscalizatória	Setembro/2023

4. OBJETIVO

O objetivo dessa ação foi analisar as informações apresentadas no Relatório de Execução de 2022 do Plano de Exploração.

5. METODOLOGIA

Tipo: Fiscalização Indireta.

Análise das informações constantes no Relatório de Execução de 2022 do Plano de Exploração.

6. RELATO DA FISCALIZAÇÃO

Em 30/06/2023 a Caesb disponibilizou no Repositório de Informações Regulatórias o Relatório de Execução do Plano de Exploração.

Em 08/08/2023 foi realizada reunião on-line na qual a Caesb apresentou à SAE e à SEF uma síntese do 1º Relatório de Execução.

Em 05/09/2023 a Caesb realizou outra apresentação do 1º Relatório de Execução na sede da Adasa com a participação de outros servidores da Adasa e da Caesb.

O 1º Relatório de Execução do Plano de Exploração está dividido nos seguintes itens: 1) Análise do Cronograma de investimentos realizados em 2022; 2) Fluxo de caixa realizado em 2022; 3) Análise dos Indicadores e metas estabelecidos; 4) Saneamento Rural; 5) Contingência e Emergência; 6) Atualização do Balanço Hídrico; 7) Atualização do Cronograma de Investimentos; 8) Atualização do Fluxo de Caixa; 9) Considerações Finais; e Anexos (do 1 ao 4).

a) Sistema de Abastecimento de Água

a.1) Execução orçamentária

O valor total executado dos investimentos para o Sistema de Abastecimento de Água - SAA (R\$ 75.969.677,81) representa **37% do valor previsto para 2022 (R\$ 206.871.248,44)**, conforme apresentado na Tabela 2 do relatório (pp. 5 e 6).

Esses 37% executados estão divididos em 4 programas: Distribuição - 38%; Produtor - 27%; Gestão - 9%; Manutenção Operacional - 17%. Além desses programas, foram incluídos ainda no Cronograma de Investimentos mais 2 tópicos: Projetos Executivos e Apoio (técnicos, levantamentos, fiscalização e mobilização comunitária). Os valores de investimentos alocados nesses 2 tópicos correspondem a 2% e 6% do total executado, respectivamente. O Quadro 1 abaixo traz a alocação dos investimentos no SAA:

Quadro 1 - Alocação do investimento no SAA

Programas	Valor Executado
Distribuição	39%
Produtor	27%
Gestão	9%
Manutenção Operacional	17%
Apoio	6%
Projetos Executivos	2%

a.2) Das ações programadas

Foram programadas 13 ações para o ano de 2022, dessas, 11 foram executadas (84%), 1 encontra-se em execução (8%) e 1 ação foi reprogramada para data posterior (8%) e, o que representa um total de 92% de cumprimento das ações programadas para os Sistema de Abastecimento Água (SAA).

Foram feitas alterações nas datas de implantação de melhorias e de expansão nos seguintes sistemas, baseadas na readequação realizada no Balanço Hídrico dos Sistemas de Abastecimento - BH:

1. Brazlândia: finalização da ampliação (33 l/s) em 2024 e não mais em 2023.
2. Paranoá Norte: adiamento da finalização da 1ª etapa para 2030 (350 l/s), anteriormente prevista para 2024, adiamento da implantação da 2ª etapa (350 l/s) de 2030 para 2038 e remanejamento da 3ª etapa para ser a 3ª etapa do Paranoá Sul.
3. Paranoá Sul: Adiamento da implantação da 2ª etapa de 2031 para 2037 e criação da 3ª etapa a ser implantada em 2053.
4. ETA Lago Sul: Adiamento das melhorias de 2023 para 2027
5. ETA Vale do Amanhecer: Adiamento das melhorias de 2023 para 2025
6. ETA Descoberto: Adiamento da readequação de 2022 para ser iniciada em 2025 e concluída em 2027
7. Houve ainda a inclusão da ação referente ao Sistema Corumbá:
8. Ampliação da capacidade de transferência (700 l/s), com a implantação de subadutora para levar água às RAs de São Sebastião e Jardim Botânico em 2025 e adiamento da implantação da 2ª etapa (1.400 l/s), anteriormente prevista para finalizar em 2034 e agora com previsão para iniciar em 2035 e finalizar em 2038.

De acordo com a Caesb, os cálculos do BH foram refeitos em virtude do Estudo de Projeção Populacional para o Distrito Federal, contratado pela Caesb para levantamento de dados populacionais no período de 30 anos (2023-2053) que objetivaram de atualizar as movimentações populacionais internas observadas nas diferentes Regiões Administrativas.

Além das alterações nas datas de execução de ações que visam aumentar a oferta de água aos sistemas de abastecimento, houve uma readequação em relação ao BH apresentado em 2022 com a junção do sistema Sobradinho/Planaltina com o sistema Paranoá Norte, de forma a integrar um sistema que não apresenta suficiência no abastecimento (Sobradinho/Planaltina) com um que apresenta alguma folga (Paranoá Norte). Houve ainda a realocação da RA Vicente Pires do grupo Torto/Santa Maria para o do Descoberto/Corumbá e a inclusão neste último das novas RAs Sol Nascente/Por do Sol e Arniqueira, localidades que já eram atendidas pelo sistema.

O novo Balanço Hídrico proposto apresenta um incremento de oferta de água no Sistema de Abastecimento do DF de 3.185 l/s nos próximos 20 anos, entre 2023 e 2053. O incremento total é de 4.618 l/s, porém destaca-se a previsão de cessão de 750 l/s para a cidade de Águas Lindas, no estado de Goiás, até 2038, sendo 200 l/s em 2026, 237 l/s em 2036 e 313 l/s em 2038. Houve uma alteração na curva Disponibilidade x Demanda Urbana, onde se verifica uma disponibilidade menor em relação à proposta anterior. A Caesb relativiza essa questão ao atribuir à maior integração entre os sistemas hoje existente uma garantia de equilíbrio no sistema como um todo.

b) Sistema de Esgotamento Sanitário

b.1) Execução orçamentária

Em relação ao Sistema de Esgotamento Sanitário - SES, o valor total executado dos investimentos que consta na Tabela 4 (pp. 10 e 11) é de R\$ 53.782.567,52, porém, foi adiada ação de ampliação e/ou melhorias no tratamento para a ETE Melchior (1ª etapa) em virtude de atualização das intervenções nas ETEs, **o valor executado em 2022 é na realidade de R\$ 49.020.095,55, que corresponde a 38% do total previsto para 2022 (R\$ 128.999.338,79)**, esses 38% foram divididos nos seguintes programas: Coleta e EEE - 65%; Gestão - 17%; Manutenção Operacional - 15%; Projetos Executivos - 3%. O Quadro 2 abaixo traz a alocação dos investimentos no SES:

Quadro 2 - Alocação do investimento no SES

Programas	Valor Executado
Coleta e EEE	65%
Gestão	17%
Manutenção Operacional	15%
Projetos Executivos	3%

b.2) Das ações programadas

Foram programadas 11 ações para o ano de 2022, tendo sido realizadas 11, o que representa um total de 100% de cumprimento das ações programadas para os Sistema de Esgotamento Sanitário (SES).

Além disso, foram realizados ajustes na programação das seguintes ações:

1. ETE Alagado: Adiamento da ampliação e das melhorias de 2025 para 2027
2. ETE Paranoá: Adiamento da ampliação e das melhorias de 2025 para 2029
3. ETE Planaltina: Adiamento da ampliação e das melhorias de 2025 para 2029
4. ETE Recanto das Emas: Adiamento da ampliação e das melhorias de 2025 para 2029
5. ETE São Sebastião: Adiamento da ampliação e das melhorias de 2027 para 2031
6. ETE Sobradinho: Adiamento da ampliação e das melhorias de 2028 para 2033
7. ETE Vale do Amanhecer: Adiamento da ampliação e das melhorias de 2025 para 2028
8. ETE Fercal: Adiamento da 1ª etapa da implantação de tratamento de 2027 para 2030 e adiamento da 2ª etapa de 2034 para 2035
9. ETE Gama: Adiamento das melhorias de 2027 para 2033
10. ETE Brasília Norte: Antecipação da ampliação e das melhorias de 2027 para 2025
11. ETE Brasília Sul: Antecipação da ampliação e das melhorias de 2025 para 2024
12. ETE Samambaia: Antecipação da ampliação e das melhorias de 2027 para 2025
13. ETE Riacho Fundo: Antecipação da transposição para bacia da ETE Melchior de 2028 para 2027
14. ETE Melchior: Fusão da 2ª e 3ª etapa de ampliação e melhorias em uma só, com antecipação da finalização para 2025

c) Indicadores

Em relação aos indicadores, 15 dos 16 estabelecidos no Plano de Exploração alcançaram as metas estabelecidas para o ano de 2022, conforme pode ser verificado no Quadro 3.

A meta não foi alcançada pelo indicador AQS1012 – Índice de reclamação dos serviços de água, pois o resultado deveria ser $\leq 1/1000$ habitantes/ano) e ficou em 1,3

A concessionária reconheceu que houve aumento de reclamação em relação à execução dos serviços de recomposição de asfalto, limpeza pós-obra, de manutenção e de alteração de titularidade decorrente do pedido de religação de água, serviços esses executados por empresas terceirizadas. Em virtude disso, informou que está providenciando a substituição de uma das empresas que identificou com má qualidade na prestação dos serviços.

Resultado dos indicadores em 2022

Programa/Indicador		Valor 2022	Meta	Resultado
SISTEMA DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA	Sistema Produtor			
	Índice de atendimento de água	99,00	≥ 99	Atendeu✓
	Índice de confiabilidade do serviço de água	99,81	≥ 95	Atendeu✓
	Índice de análises fora do padrão da água distribuída	0,47	≤ 5	Atendeu✓
	Distribuição de Água Tratada			
	Índice de Hidromedição	99,69	≥ 99	Atendeu✓
	Índice de Atendimento de água	99,00	≥ 99	Atendeu✓
	Reservação			
	Capacidade de reserva do sistema de água	1,08	$\geq 0,3$	Atendeu✓
	Gestão			
	Índice de perdas na distribuição	33,81	≤ 35	Atendeu✓
	Índice de destinação final do lodo de ETA	100	≥ 90	Atendeu✓
	Utilização eficiente de energia nos sistemas de abastecimento de água	0,33	$\leq 0,4$	Atendeu✓
Índice de reclamações de serviço de água	1,33	≤ 1	Não atendeu✗	
SISTEMA DE ESGOTAMENTO SANITÁRIO	Coleta de esgoto e Estação Elevatória			
	Índice de atendimento de esgoto	92,31	$\geq 91,7$	Atendeu✓
	Tratamento			
	Índice de utilização da capacidade instalada nas Unidades de Esgoto	68,06	65 a 75	Atendeu✓
	Índice de lançamento de efluente outorgado	98,95	≥ 97	Atendeu✓
	Gestão			
	Utilização eficiente de energia nos sistemas de esgotamento sanitário	0,55	$\leq 0,6$	Atendeu✓
Índice de destinação do lodo da ETE	384,83	≥ 50	Atendeu✓	
Índice de reclamações do serviço de esgoto	0,54	≤ 1	Atendeu✓	
INDICADORES TÁTICOS	Execução Orçamentária			
	Índice de execução orçamentária dos investimentos no sistema de água	59,05		
	Índice de execução orçamentária dos investimentos no sistema de esgoto	56,11		

d) Saneamento Rural

As ações no Saneamento Rural em 2022 implicaram num montante de investimentos de R\$ 57.088,00, recurso utilizado para melhorias nos sistemas instalados nos núcleos rurais Ozziel Alves, Cerâmicas Dom Bosco, Torre, Itapeti, Córrego do Barreiro, Vendinha e Córrego do Palha. Ainda não foi apresentado pela concessionária um plano com ações de expansão do atendimento na área rural, alegando a falta de arcabouço legal consistente que defina principalmente as questões relacionadas às fontes dos recursos necessários, sua aplicação e o(s) agente (s) executor (es). De qualquer forma, deveria haver um detalhamento das ações a serem executadas em 2023, especificando o que seria realizado em termos de melhorias e de novos sistemas, com a utilização do recurso de R\$ 1.854.593,65 previsto no Cronograma de Investimentos.

e) Plano de Contingência

A Resolução n.º 15/2019 traz que o Plano de Contingência e Emergência deve ser definido levando-se em consideração as ações preventivas e corretivas decorrentes de **situações emergenciais, como secas**, vazamentos em redes de esgotos, rupturas de adutoras e barragens, incêndios, falhas e choques mecânicos e outros acidentes **que possam ocasionar desabastecimentos** ou riscos à vida e à saúde pública (grifo nosso).

Segundo a prestadora, a elaboração dos novos planos de contingência e emergência específicos e/ou a revisão dos planos específicos existentes ocorrerá após a elaboração da Matriz de Riscos, que de acordo com o cronograma apresentado deve ter sido finalizada em junho de 2023. É imperiosa a elaboração de um plano específico para o risco de desabastecimento por seca ou estiagem prolongada, classificado no quadro de riscos e ameaças como "Sério", que associado à adequada gestão dos sistemas de abastecimento proporciona a devida segurança hídrica à população do Distrito Federal, observado o disposto no item 5 do Anexo I da Resolução n.º 15/2019.

7. DAS CONCLUSÕES

Os valores de investimentos previstos para 2022 não foram totalmente executados, sendo que no Sistema de Abastecimento de Água - SAA foi executado 37% do total previsto e no Sistema de Esgotamento Sanitário - SES a porcentagem foi de 42%. Em relação às ações programadas para 2022, 92% foram cumpridas nas ações no SAA e 100% no SES.

Apesar do valor total executado representar apenas 37% do valor previsto, 90% das metas para 2022 estabelecidas no Plano de Exploração para o SAA foram atingidas, o que pode indicar eficiência da Companhia na utilização dos recursos. Assim, as ações com valores inferiores aos planejados não refletem necessariamente ineficiência na execução do Plano. Pelo contrário, podem refletir eficiência na gestão do recurso público, a partir das prioridades de curto prazo.

De igual modo, embora do valor total realizado representar apenas 42 % do valor previsto todas as metas para 2022 estabelecidas no Plano de Exploração para o SES foram atingidas, o que pode indicar eficiência da Companhia na utilização dos recursos. Outrossim, as ações com valores inferiores aos planejados não refletem necessariamente ineficiência na execução do Plano. De maneira oposta, podem refletir eficiência na gestão do recurso público, a partir das prioridades de curto prazo.

Um estudo de projeção populacional contratado pela Caesb foi utilizado para readequação no Balanço Hídrico Sistemas de Abastecimento, que trouxe consequentemente alterações no Cronograma de Investimentos. A nova proposta de Balanço Hídrico apresenta uma disponibilidade menor de oferta de água ao DF, que de acordo com a Caesb não compromete a segurança hídrica pelo fato de atualmente haver uma maior integração entre os sistemas.

Dos 16 indicadores de desempenho estabelecidos no Plano de Exploração, 15 atingiram resultado dentro da meta e 1, o Índice de reclamação dos serviços de água, ficou abaixo da meta.

Não foi apresentado o plano de escopo específico para o Saneamento Rural. A justificativa da companhia é a falta de um arcabouço legal consistente para embasar o plano. Em 2022 foram investidos R\$ 57.000 em melhorias em instalações já existentes, e para 2023 foram previstos aproximadamente um milhão e oitocentos mil reais para o setor.

Está prevista para 2023 a finalização da Matriz de Risco do Plano de Contingência e Emergência, condição para o início da elaboração dos novos planos de contingência e emergência específicos e/ou a revisão dos planos específicos.

8. DAS RECOMENDAÇÕES

Recomenda-se à SAE que determine à Caesb apresentar, dentro do Plano de Contingência e Emergência, um plano específico com a apresentação das ações preventivas e corretivas, estruturais ou não estruturais, de curto, médio e longo prazo para eventos climáticos, decorrentes de secas prolongadas, considerando o Balanço Hídrico e os reservatórios.

Recomenda-se à SAE que determine à Caesb que apresente as ações em andamento para elaboração do Plano de Saneamento Rural.



Documento assinado eletronicamente por **PABLO ARMANDO SERRADOURADA SANTOS - Matr.0261284-4, Regulador(a) de Serviços Públicos**, em 05/04/2024, às 13:14, conforme art. 6º do Decreto nº 36.756, de 16 de setembro de 2015, publicado no Diário Oficial do Distrito Federal nº 180, quinta-feira, 17 de setembro de 2015.



Documento assinado eletronicamente por **ADALTO CLÍMACO RIBEIRO - Matr.0271173-7, Coordenador(a) de Fiscalização**, em 05/04/2024, às 13:15, conforme art. 6º do Decreto nº 36.756, de 16 de setembro de 2015, publicado no Diário Oficial do Distrito Federal nº 180, quinta-feira, 17 de setembro de 2015.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site:
http://sei.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0
verificador= **133281358** código CRC= **902D256C**.

"Brasília - Patrimônio Cultural da Humanidade"

Setor Ferroviário - Parque Ferroviário de Brasília - Estação Rodoferroviária - Sobreloja - Ala Norte - Bairro SAIN - CEP 70631-900 - DF

Telefone(s): 3961-5034

Sítio - www.adasa.df.gov.br